Lineamientos Estratégicos del Plan de Reordenamiento Urbano, Reconstrucción y Transformación de La Guaira

La Guaira: Un marco científico, intermodal y social ante la contingencia sísmica de 2026

Colegio de Ingenieros de Venezuela (CIV) / Comision de Desarrollo Urbano y Vivienda
Universidades nacionales, gremios empresariales y organizaciones de la Sociedad Civil

Noviembre 18, 2026

El sismo de 2026 exige superar la Tragedia de 1999 con planificación científica

Formulación de un marco técnico integral y de largo plazo para el litoral central

Prof. Jose Maria de Viana

El sismo de 2026 exige superar la Tragedia de 1999 con planificación científica

Formulación de un marco técnico integral y de largo plazo para el litoral central

- **Evento Sísmico:** El sismo del 24 de junio de 2026 impactó severamente al estado La Guaira, exponiendo la vulnerabilidad estructural de la infraestructura y el hábitat central.
- **Alianza Promotora:** El Colegio de Ingenieros de Venezuela (CIV) junto a las principales universidades nacionales y sociedad civil proponen este plan integral de largo plazo.
- **Modernización de Servicios:** Restablecer y optimizar servicios públicos bajo parámetros ecoeficientes y un diseño urbano moderno.
- **Hábitat y Cohesión:** Garantizar viviendas seguras y articuladas, priorizando la regularización de la tenencia en zonas populares y barrios.
- **Alineación Internacional:** Se adopta la doctrina del Marco de Sendai de la ONU (2015-2030) para la Reducción de Riesgos.

- **Fachada Aero-Portuaria y Logística:** La Guaira alberga el puerto principal y aeropuerto internacional de Venezuela; su parálisis impacta directamente al PIB y el comercio exterior.
- **Lecciones de Vargas 1999:** Se capitalizan las lecciones críticas de 1999 para evitar la fragmentación institucional y la peligrosa duplicidad de competencias entre ministerios.
- **Reasentamiento Seguro:** Evitar terminantemente la improvisación acelerada de soluciones habitacionales en suelos de riesgo geológico.
- **Independencia Técnica:** El modelo bifásico e independiente garantiza que el diseño urbano responda rigurosamente a criterios científicos, por encima de coyunturas políticas.

Arquitectura del Marco Analítico: Las 4 Dimensiones



1. Nueva Ingeniería y Urbanismo Resiliente

Sustitución de infraestructura vulnerable por soluciones transformadoras que mitigan el riesgo geológico e hidrodinámico futuro.



2. Transparencia y Eficiencia Administrativa

Mecanismos institucionales para evitar la fragmentación de donantes, la opacidad presupuestaria y la lentitud burocrática.



3. Resarcimiento y Reparación Integral

Superar el asistencialismo garantizando restitución de derechos (ej. titulación) y autonomía mediante autoconstrucción guiada.



4. Recuperación Económica Estratégica

Superar la asistencia humanitaria de corto plazo transformando la reconstrucción en un catalizador de empleo formal e inversión privada.

NotebookLM

10 Experiencias internacionales de reconstrucción urbana post desastres

Evento / País	Modelo Destacado	Lección / Mecanismo Clave
Gujarat / Bhuj (India, 2001) Mw 7.7	GSDMA & Autoconstrucción Asistida	Transferencia directa de fondos a ciudadanos con asistencia técnica local y capacitación masiva de albañiles en sismo-resistencia.
Sichuan (China, 2008) Mw 7.9	Asistencia Pareada (Duiwei Yuanzhu)	Obligatoriedad a 19 provincias ricas de destinar el 1% de sus ingresos fiscales para reconstruir condados afectados en 3 años.
Gorkha (Nepal, 2015) Mw 7.8	Programa EHRP / Guiado por Propietario	Desembolsos bancarios condicionados a verificación técnica por fases y conservación de patrimonio arquitectónico local.
Kumamoto (Japón, 2016) Mw 7.3	Resiliencia de Cadena de Suministro	Reapertura expedita de plantas tecnológicas y reconstrucción digital 3D/BIM de patrimonio histórico dañado.
Kaikōura (Nueva Zelanda, 2016) Mw 7.8	Alianza NCTIR (Infraestructura)	Unificación de agencias de transporte y contratistas para reparación récord de arterias viales protegiendo ecosistemas marinos.
Manabí (Ecuador, 2016) Mw 7.8	Regeneración Urbana Sector Tarqui	Soterrado de redes, creación de nuevos mercados e inyección de crédito blando a MIPYMES golpeadas.

4 Referentes internacionales guían la reestructuración autónoma, ambiental y sísmica de La Guaira

Adaptación de experiencias exitosas de reconstrucción post-desastre

Caso de Estudio / Evento	Modelo Organizativo Destacado	Síntesis de Aplicabilidad para La Guaira
Banda Aceh (Indonesia, 2004) Sismo/Tsunami Mw 9.1	Agencia Ejecutora BRR y Proyecto RALAS (Autonomía total de rango ministerial)	Se adopta el principio de autonomía institucional total y la regularización masiva de títulos de propiedad comunal.
Tohoku (Japón, 2011) Sismo/Tsunami Mw 9.0	Agencia Fukkōchō (Reconstrucción vertical y elevación de terrenos en colinas)	Reestructuración y traslado de zonas vulnerables hacia cotas elevadas estables, soportado por microredes locales.
Christchurch (Nueva Zelanda, 2011) Sismo Mw 6.3	Alianza SCIRT y Zonificación restrictiva 'Red Zone'	Zonificación sísmica sumamente estricta que prohíbe de forma definitiva la edificación en suelos licuables.
Maule (Chile, 2010) Sismo/Tsunami Mw 8.8	Plan PRES y mitigación ambiental costera (Alianza Público-Privada)	Construcción de parques de mitigación costera (parque lineal) y subsidios directos habitacionales flexibles.

Un modelo institucional de 5 niveles garantiza eficiencia y transparencia científica

Superar el fracaso burocrático de 1999 separando la validez científica de la ejecución

Nivel Operativo	Instituciones Integradas	Responsabilidad Principal en la Reconstrucción
1. Articulación y Dirección	Estado Venezolano / Ejecutivo Nacional Gobierno del Estado La Guaira	Emisión de decretos habilitantes, seguridad jurídica, provisión de recursos presupuestarios base y control aduanero.
2. Planificación y Control	Comisión Técnica de Reconstrucción (CIV, CVC, UCV, USB, UCAB, UNIMET, USM, IESA)	Ente rector y decisor científico. Dicta normativas sismorresistentes, evalúa estudios técnicos y ejecuta auditorías independientes.
3. Instancia Ejecutora	Corporación de Reconstrucción de La Guaira (Alianza Público-Privada / Empresa Mixta)	Único ejecutor de obras públicas. Constituido como empresa mixta cotizada en bolsa con doble auditoría externa internacional.
4. El Financiamiento	Consorcio Financiero Multilateral (CAF, BID, Banco Mundial, ONU-Hábitat)	Aporte de capital estructurado por fases, asistencia técnica directa y fiscalización activa de salvaguardas socioambientales.
5. Gestión Local	Municipio Vargas y Red de Comunidades Organizadas	Administración local del suelo, actualización de catastros parroquiales, emisión de permisos de construcción y contraloría vecinal.

Ecosistema de Gobernanza Extraordinaria

Separación estricta de la validez científica y la ejecución de obras para blindar el plan de presiones políticas.



Superación de Errores Históricos: Se elimina la duplicidad de funciones y la concentración de poder que caracterizó a Corpovargas en 1999.

Gemini Notebook

Viabilidad Social: Fideicomiso de Tierras Comunales

Mecanismo ‘Land Pool Trust’ para evitar expropiaciones traumáticas y empoderar financieramente a la comunidad.



Paso 1: Aporte del Terreno Riesgoso

Propietarios en zonas inhabilitadas (tarjeta roja) ceden su parcela vulnerable al Fideicomiso Central.

ZONA DE RIESGO



Paso 2: Conversión a Capital

Las familias reciben acciones transables y derechos de desarrollo, convirtiéndose en socios accionarios del proceso urbano.

VALOR CAPITALIZADO



Paso 3: Reubicación Segura

Canje de acciones por viviendas urbanizadas y seguras, respaldadas por titularización masiva.

VIVIENDA SEGURA

Despliegue Territorial: Mesas Técnicas Parroquiales instaladas en las 11 parroquias (desde Carayaca hasta Caruao) con aplicaciones móviles para contraloría ciudadana de obras.

Gemini Notebook

El Fideicomiso Land Pool Trust integra a los propietarios de zonas de riesgo como socios

MECANISMO 'LAND POOL TRUST' Incentivo Inmobiliario

- **Aporte de Tierras en Riesgo:** Los propietarios de terrenos inhabilitados por alta amenaza geofísica aportan legalmente sus parcelas a un Fideicomiso Central.
- **Acciones y Derechos de Desarrollo:** A cambio de sus terrenos, reciben de forma inmediata derechos preferentes de desarrollo y acciones transables de la Corporación de Reconstrucción.
- **Evita el Desplazamiento Traumático:** Se evita la expropiación traumática o el desplazamiento forzado; las familias populares participan directamente de las plusvalías urbanas de las nuevas zonas densas y seguras.
- **Socio del Proceso:** Permite un reordenamiento territorial expedito y pacífico, convirtiendo a la comunidad vulnerable en socia del desarrollo económico litoral.

Un fondo autónomo de reconstrucción y aportes multilaterales diversifican el financiamiento

Asegurar la sostenibilidad financiera mediante el aislamiento del presupuesto corriente nacional

LEY MARCO DEL FONDO
Vehículo Autónomo

- **Creación del Fondo:** Promulgación de una ley que crea un fondo de reconstrucción administrativamente independiente.
- **Blindaje Financiero:** Inmunidad jurídica absoluta frente a desvíos discrecionales para gasto corriente del Estado.
- **Auditoría Externa:** Controles permanentes y auditorías bajo estándares internacionales por firmas de prestigio.

FONDO MULTI-DONANTE Fondo de Donantes

- **Comité Tripartito:** Administración mediante un comité directivo tripartito que balancea intereses locales e internacionales.
- **Modelo Exitoso:** Gobernanza bajo reglas claras, similar a las experiencias exitosas en desastres mundiales de gran escala.
- **Desembolsos por Hitos:** Los recursos del fondo se liberan progresivamente y solo ante el cumplimiento de hitos físicos y de reformas institucionales.

SUBSIDIO HABITACIONAL
Subsidios Directos

- **Apoyo Habitacional:** Subsidio directo no reembolsable de hasta el 80% para la adquisición de vivienda digna en zonas seguras.
- **Población Vulnerable:** Destinado de forma exclusiva y prioritaria a familias de bajos recursos registradas como afectadas por el sismo.
- **Microcréditos de Refuerzo:** Programas paralelos de microcréditos blandos para el reforzamiento estructural de viviendas en zonas seguras consolidadas.

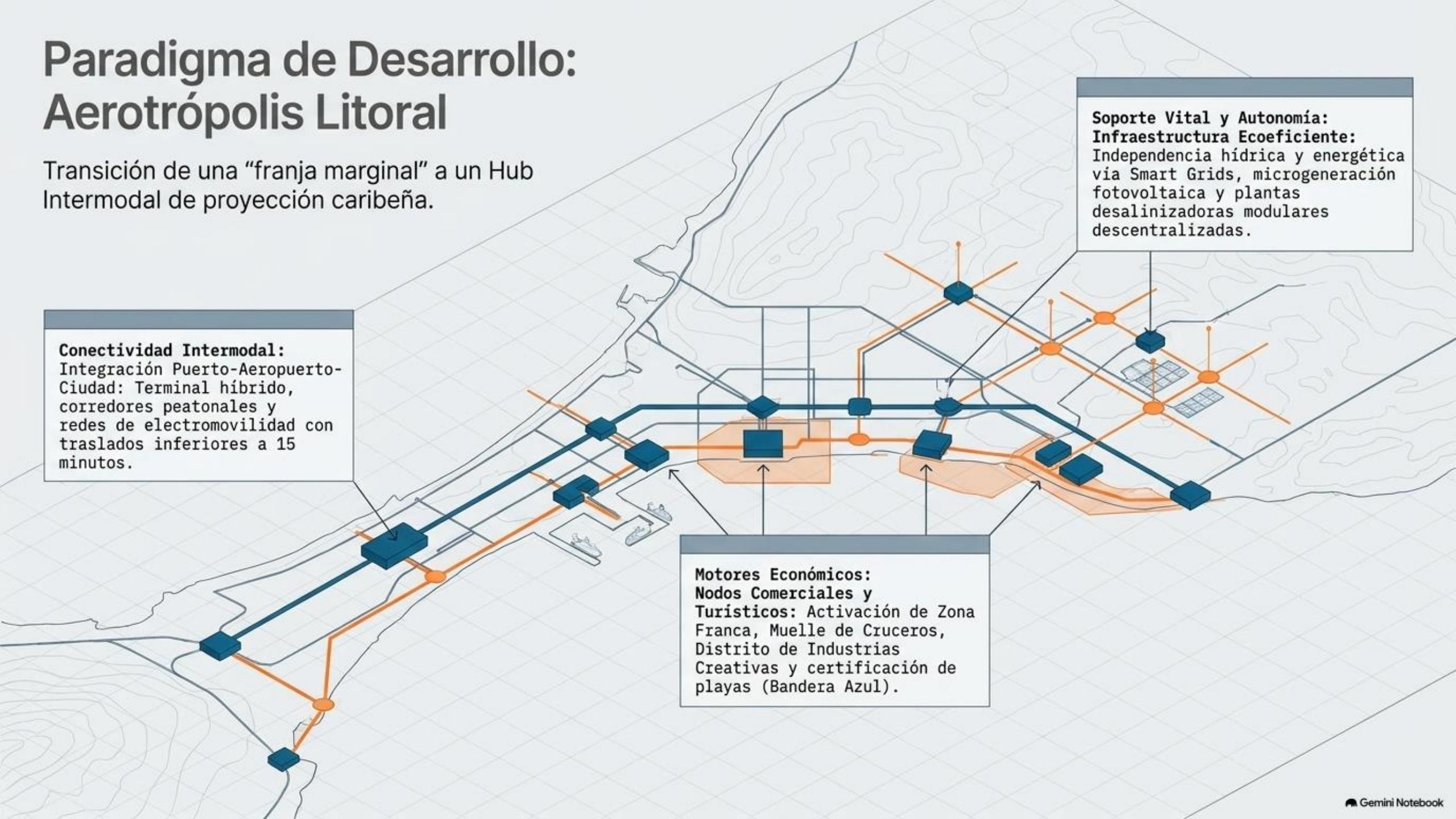
Paradigma de Desarrollo: Aerotropolis Litoral El ordenamiento territorial, la planificacion y la reconstruccion urbana.

Transición de una franja urbana marginal a un HUB Intermodal de proyección en el Caribe

Prof. Franco Micucci

Paradigma de Desarrollo: Aerotrópolis Litoral

Transición de una “franja marginal” a un Hub Intermodal de proyección caribeña.



Conectividad Intermodal: Integración Puerto-Aeropuerto-Ciudad: Terminal híbrido, corredores peatonales y redes de electromovilidad con traslados inferiores a 15 minutos.

Soporte Vital y Autonomía: Infraestructura Ecoeficiente: Independencia hídrica y energética vía Smart Grids, microgeneración fotovoltaica y plantas desalinizadoras modulares descentralizadas.

Motores Económicos: Nodos Comerciales y Turísticos: Activación de Zona Franca, Muelle de Cruceros, Distrito de Industrias Creativas y certificación de playas (Bandera Azul).

Gemini Notebook

La visión de Aerotrópolis Litoral articula el puerto y aeropuerto de Maiquetía con un desarrollo denso

Trascender la vulnerabilidad para erigir un Hub Intermodal de proyección caribeña

CONCEPTO CLAVE
Visión Estratégica

- **Rediseño Global:** La Guaira deja de concebirse como una franja marginal vulnerable y se rediseña como un Hub de alcance global.
- **Sinergia Geográfica:** Aprovechar la proximidad entre el Aeropuerto de Maiquetía y el Puerto marítimo bajo un esquema denso, resiliente y de conectividad multimodal.
- **Fachada Caribeña:** Alineación logística con las tendencias de comercio, turismo y logística del Caribe.

NODOS COMERCIALES
Desarrollo Económico

- **Turismo Náutico:** Construcción de muelle para cruceros internacionales y una marina náutica de alto estándar.
- **Industrias Creativas:** Espacio de manufactura ligera y con valor agregado (gastronomía local, moda costera, destilados).
- **Zona Franca:** Régimen tributario preferencial para vitrinas y showrooms de exportación directa.
- **Hotelería Segura:** Estándares hoteleros bajo diseño adaptable de 'masa cero' y turismo de salud y bienestar.

SOPORTE DE RESILIENCIA
Infraestructura Básica

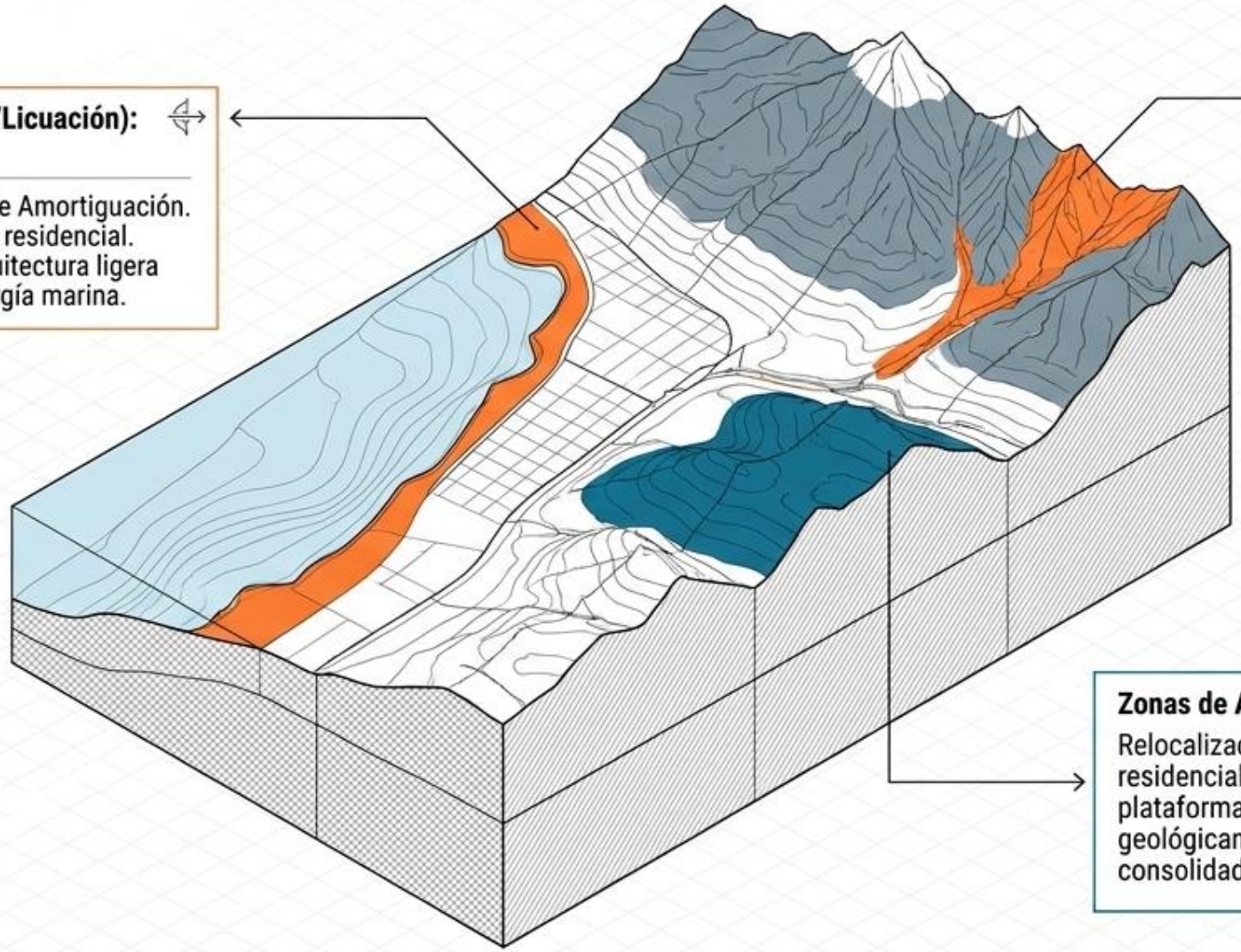
- **Energía Descentralizada:** Uso intensivo de microredes eléctricas descentralizadas y almacenamiento inteligente (Smart Grids).
- **Autonomía Hídrica:** Plantas de desalinización modulares y autónomas por zonas o polígonos urbanos.
- **Electromovilidad Litoral:** Sistemas peatonales y vehículos limpios conectando los terminales logísticos en <15 min.
- **Fideicomiso de Cuencas:** Canalización de recursos portuarios dedicados exclusivamente al mantenimiento hidráulico de presas.

Criterios de Microzonificación Inteligente

Planificación espacial estrictamente condicionada por el rigor geofísico.

Amenaza Paralela (Tsunami/Licuación):
Franja de suelos blandos.

Intervención: Cinturón Verde de Amortiguación. Parque lineal metropolitano no residencial. Instalaciones deportivas y arquitectura ligera ("masa cero") para disipar energía marina.



Amenaza Perpendicular (Flujos/Abanicos):
Riesgo de detritos aluviales en cuencas altas.

Intervención: Canales de Evacuación. Infraestructura de retención y dragado inmediato de 63 presas conectadas a corredores ecológicos.

Zonas de Alta Densidad Segura:
Relocalización de distritos financieros, residenciales y hoteleros hacia plataformas geológicamente geológicamente estables y colinas consolidadas.

Gemini Notebook

La microzonificación inteligente mitiga dos tipos de amenazas geofísicas en el litoral

Diseño espacial adaptativo basado en el doble condicionamiento físico del territorio

AMENAZA PARALELA
Línea de Costa

- **Riesgos Identificados:** Tsunami y licuación en la franja costera de suelos blandos y arenosos.
- **Cinturón Verde Costero:** Creación de una faja continua no residencial llamada Cinturón Verde de Amortiguación Costera.
- **Infraestructura Permitida:** Uso exclusivo de parques, complejos deportivos ligeros y arquitectura de disipación de 'masa cero' que mitiga la energía marina.

AMENAZA PERPENDICULAR
Cuencas de Montaña

- **Riesgos Identificados:** Flujos de detritos y aluviones que descienden de la Cordillera de la Costa por quebradas activas.
- **Defensa Hidráulica:** Rehabilitación, dragado y vaciado urgente de las 63 presas de retención de sedimentos (60% actualmente colmatadas).
- **Cauces Libres:** Canales ecológicos de evacuación y zonas buffer forestales en los cauces fluviales.

ZONAS DE DENSIDAD SEGURA
Territorio Resiliente

- **Ubicación Estratégica:** Plataformas geológicas estables y colinas consolidadas alejadas de abanicos aluviales.
- **Relocalización Inteligente:** Zonificación prioritaria para trasladar distritos financieros, centros de convenciones, hotelería comercial y residencias densas.
- **Criterios Constructivos:** Construcción bajo estándares sísmicos y aisladores elastoméricos, evitando el desplazamiento social desordenado.

Siete áreas de trabajo y cuatro sistemas ecoeficientes soportan la reconstrucción sostenible

Integración metodológica y operativa para la transformación estructural del litoral

7 ÁREAS ESTRATEGICAS Metodología del PRUR

- **1. Gestión de Riesgo y Viabilidad:** Microzonificación sísmica, hidromorfología y geotecnia.
- **2. Normativa y Control de Suelo:** Ordenanzas, densidades seguras, zonificación estricta.
- **3. Infraestructura y Servicios:** Descentralización energética, hídrica e infraestructura vial.
- **4. Planificación y Arquitectura:** Plan Maestro urbano y de arquitectura caribeña.
- **5. Desarrollo Social y Comunitario:** Hábitat digno, reasentamiento seguro y regularización.
- **6. Economía y Fachada Marítima:** Atracción de inversiones, régimen de Zona Franca.
- **7. Financiamiento y Gobernanza:** Vehículos financieros estables y gobernanza técnica.

SISTEMAS ECOEFICIENTES Infraestructura Crítica

- **Desalinización Modular Descentralizada:** Garantiza agua potable independiente del Acueducto Metropolitano mediante ósmosis inversa de escala comunitaria.
- **Smart Grids y Energía Solar:** Integración de microredes solares locales que aíslan a La Guaira de los colapsos eléctricos nacionales.
- **Conectividad Multimodal Rápida:** Estaciones intermodales integradas y corredores ecológicos que reducen tiempos de viaje puerto-aeropuerto a menos de 15 minutos.
- **Economía Circular de Escombros:** Utilización del 100% de los escombros limpios y concreto recuperado para cimientos de vías e infraestructura no estructural.

Los 8 ejes estratégicos estructuran la política pública y los criterios técnicos del plan

Normas obligatorias y directrices técnicas estructuradas por sector

Eje de Política Pública	Directrices Técnicas de Obligatorio Cumplimiento
Eje 1: Gestión de Riesgo y Territorio	Mapeo sísmico obligatorio por cuenca; instauración del Cinturón Verde; dragado prioritario de las 63 presas de retención de montaña; sensores redundantes de alerta temprana.
Eje 2: Desarrollo Urbano y Ciudad	Mecanismo jurídico de canje parcelario en áreas de peligro; fomento de arquitectura ligera ('Lightweight'); actualización de normas sismorresistentes COVENIN con aisladores.
Eje 3: Infraestructura y Servicios	Descentralización de servicios; desalinización comunitaria local; microgeneración solar fotovoltaica; soterramiento de redes de servicios; reciclaje de escombros para vías.
Eje 4: Vivienda e Inclusión	Migración inmediata de damnificados a alquiler protegido (evitar refugios prolongados); regularización masiva de tierras; habilitación de barrios con su metodología propia.
Eje 5: Competitividad Territorial	Terminal Híbrido intermodal de conexión rápida (<15 min); fomento de industrias creativas locales (gastronomía, moda costera); Zona Franca libre; playas Bandera Azul.
Eje 6: Gobernanza Institucional	Reingeniería técnica completa del Municipio Vargas en sus 11 parroquias (Catastro, Ingeniería); delimitación nítida de competencias (Nación-Gobernación-Local).
Eje 7: Transparencia y Participación	Georreferenciación pública de obras y finanzas en tiempo real (Datos Abiertos); participación vinculante de consejos comunitarios, vecindarios y gremios en validación.
Eje 8: Financiamiento Adaptativo	Estrategia multifuente robusta; fideicomisos para infraestructura financiados por tasas portuarias y turísticas; gestión adaptativa con revisión trienal.

Empoderamiento local y reubicación equitativa en las 11 parroquias del Municipio Vargas

EMPODERAMIENTO COMUNAL Participación Popular

- **Caracterización Social:** Mapeo censal detallado de familias afectadas en áreas críticas de montaña o borde costero.
- **Pedagogía Urbana:** Campañas masivas de concientización y educación sísmica junto a universidades sobre el Cinturón Verde.
- **Plataforma de Consulta:** Apps móviles para vigilar presupuestos, denunciar invasiones en franjas buffer y monitorear obras.
- **Contraloría de Campo:** Entrenamiento a comités vecinales para auditar de forma técnica la calidad de los materiales.
- **Despliegue Territorial:** Operación directa mediante Mesas Técnicas Parroquiales en Caraballeda, Carayaca, Carlos Soublette, Caruao, Catia La Mar, El Junko, La Guaira, Macuto, Maiquetía, Naiguatá y Urimare.

Participacion ciudadana y habilitacion fisica de barrios

Participación popular y empoderamiento comunal

Prof. Josefina Baldo

Participacion Comunitaria

Objetivos de una participación comunitaria bien conducida

-**fortalece la autoestima** en las capacidades propias

-capacita a la comunidad para negociar con el gobierno y otras organizaciones;

-desarrolla una concepción estratégica capaz de unir a la gran mayoría de los vecinos

-**promueve la sostenibilidad de la reconstrucción en el mediano y largo plazo**

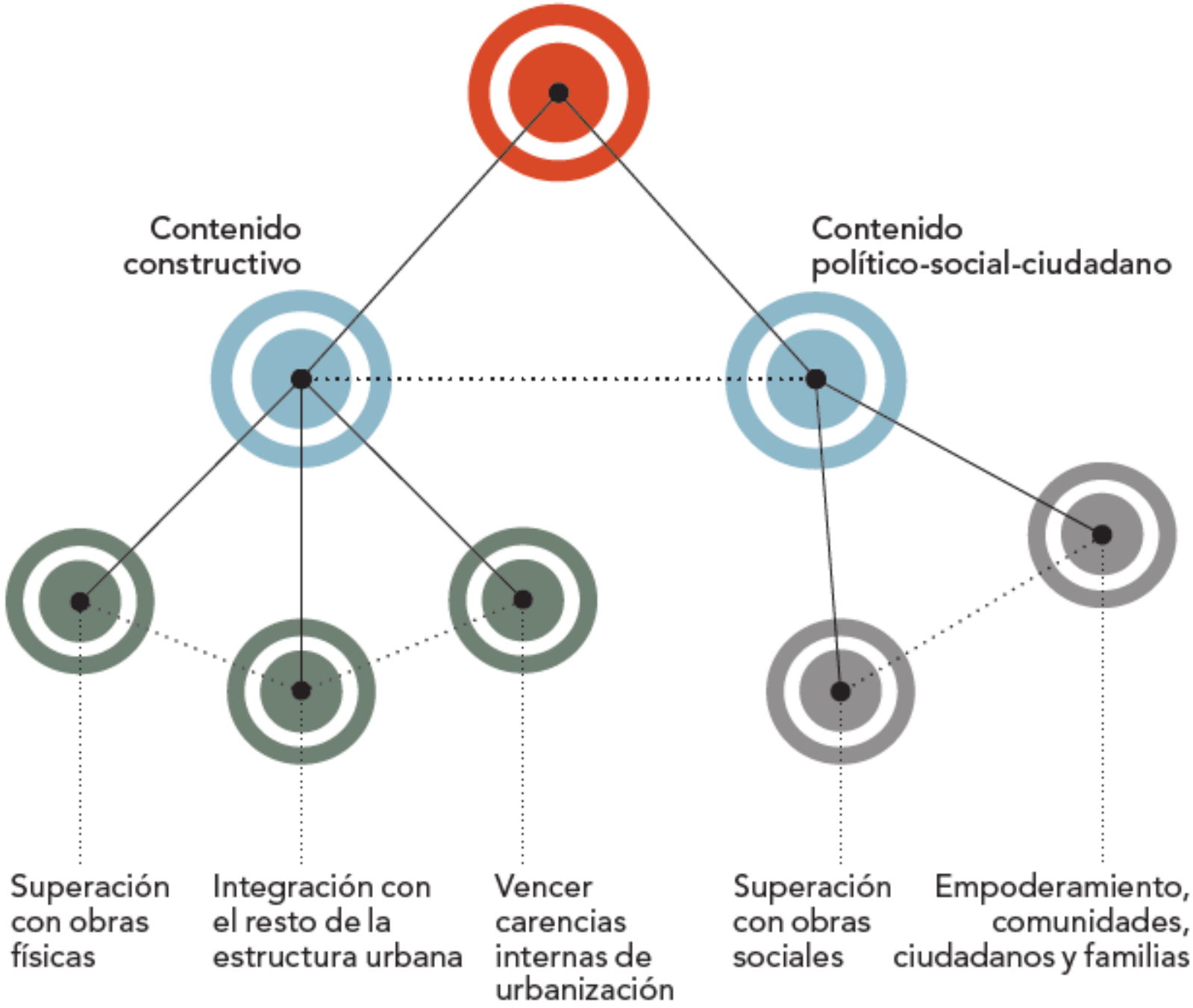
Al apropiarse del proceso de reconstrucción, **la comunidad tiene razones para proteger, mantener y conservar los resultados de ese proceso**, tanto lo que se refiere a obra física construida (viviendas y equipamientos urbanos) como lo referido a tejido social organizado.

UDU 8.2 - Carpintero Asamblea para elegir representantes



La Habilitacion de Barrios

La ciudad autoconstruida, del Sur Global, donde impera la economía informal, donde las normas convencionales no aplican y donde la planificación tradicional ha fracasado sistemáticamente. En La Guaira, esta porción olvidada alberga al **70% de la población del estado**.



Elaboración de anteproyectos de habilitación física.

Anteproyecto Urbano UDU 10.8 -San Miguel, La Vega, Caracas

A diferencia de los desarrollos formales —donde primero se planifica un terreno vacío y luego se entrega la obra terminada—, aquí la habilitación introduce la infraestructura urbana con los ciudadanos ya asentados. Por ello, el anteproyecto de la Unidad de Desarrollo Urbano (UDU) solo adquiere sentido si los pobladores lo asumen como propio. Esto requiere una fase previa de promoción comunitaria, diagnóstico de organizaciones y formación teórico-práctica para el manejo de fondos.



01 Bloque de viviendas de sustitución, espacio público, estacionamientos y centro asistencial
02 Extensión plaza La Vega, bloques de viviendas de sustitución y estacionamientos
03 Nueva plaza, sistema de plazas en terraza y viviendas de sustitución
04 Centro médico, plaza y viviendas de sustitución en L
05 Viviendas de sustitución en pendiente, casa comunal y espacios deportivos
06 Viviendas de sustitución en pendiente, servicios comunitarios y deportivos
07 Tipología de viviendas de sustitución junto a vías
08 Tipología de viviendas de sustitución individuales

Viviendas de sustitución
Casa comunal
Plaza
Canchas
Calle
Escaleras
Conector peatonal principal
Conector peatonal secundario o condominio

Frente de obra
Casa Comunal El petroleo
San Miguel
La Vega, Caracas

Ejecución de los sectores de obras:

Corresponde a las organizaciones comunitarias decidir en qué sector iniciar el primer frente de trabajo, asesoradas técnicamente por profesionales, pero tomando la decisión final de acuerdo con sus prioridades mediante asambleas independientes, sin injerencia de proyectistas o funcionarios.

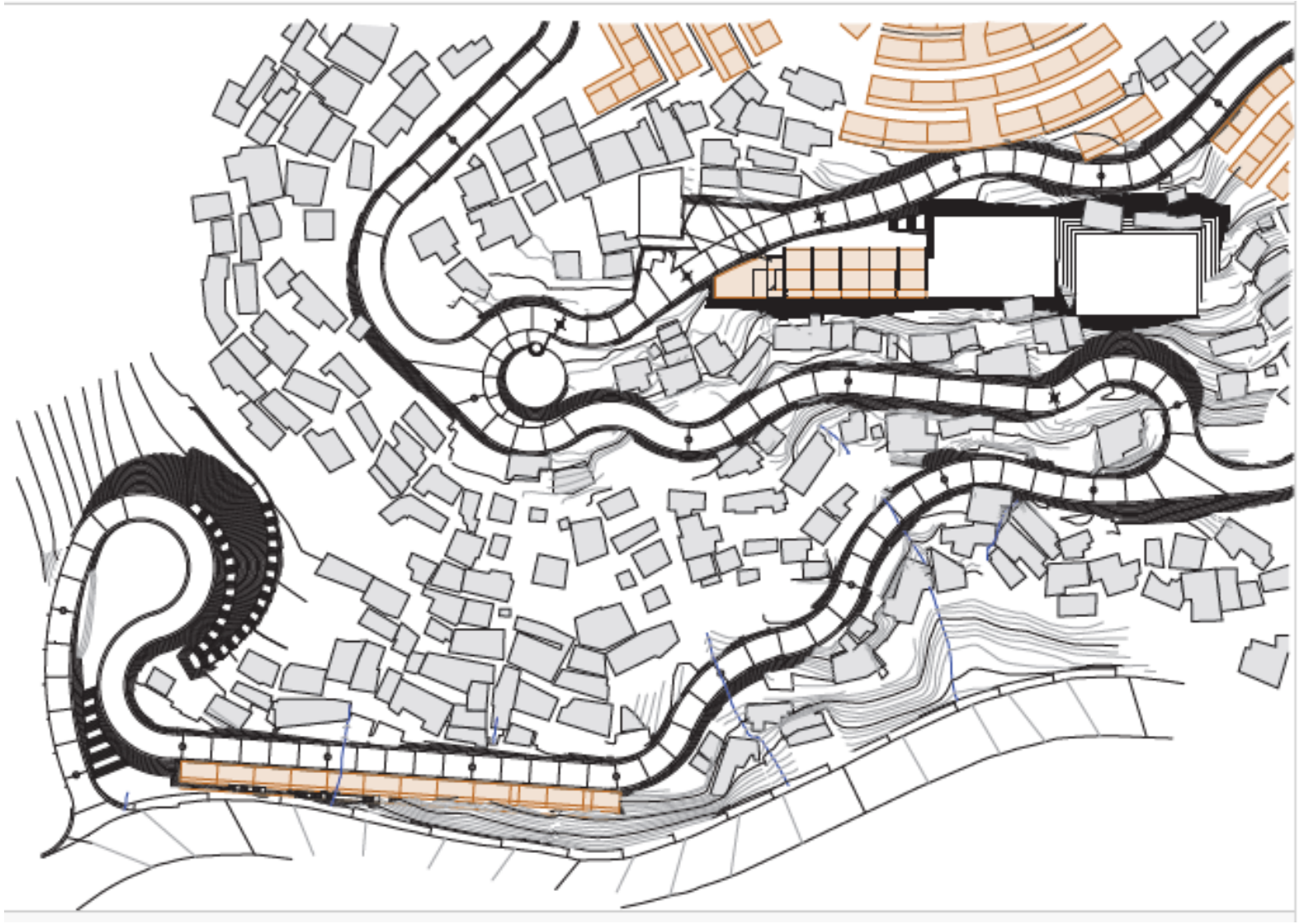


Anteproyecto
Sector de Obras y Espacios Publicos

UDU 6.6 – La Silsa / La Moran, Caracas

Pequeñas obras recurrentes:
Atendidas a través de las Oficinas Locales de Asistencia Técnica (OLAT).

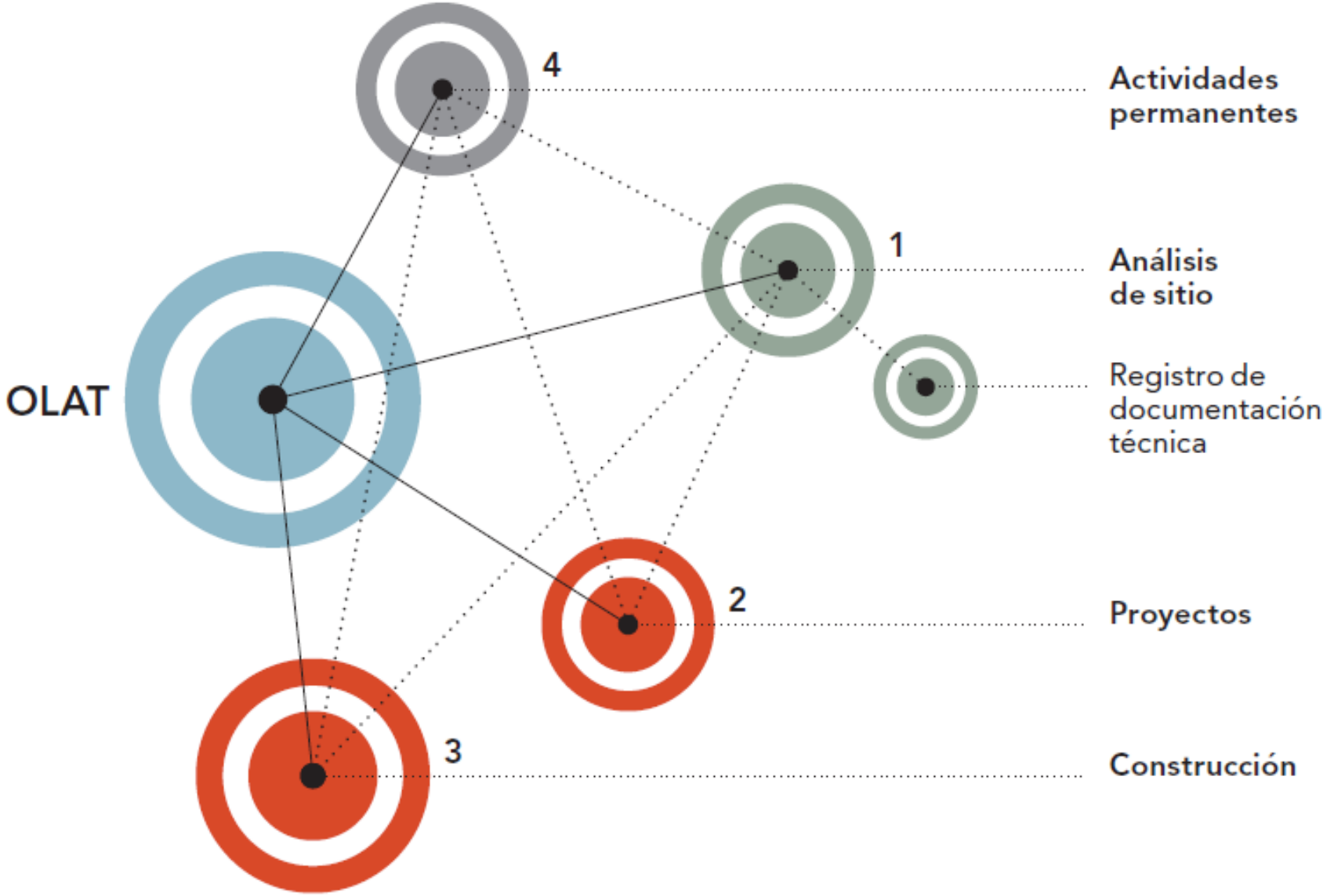
El inicio de las operaciones de asistencia técnica en las OLAt se realiza desde la elaboración progresiva del catastro de la zona, hasta apoyar los procesos de remodelaciones, ampliaciones o mejoras de las estructuras de los residentes. Y están constituidas por profesionales y técnicos, por personas de las comunidades y por estudiantes universitarios de los últimos años de las carreras técnicas y sociales.



Actividades de la OLAT

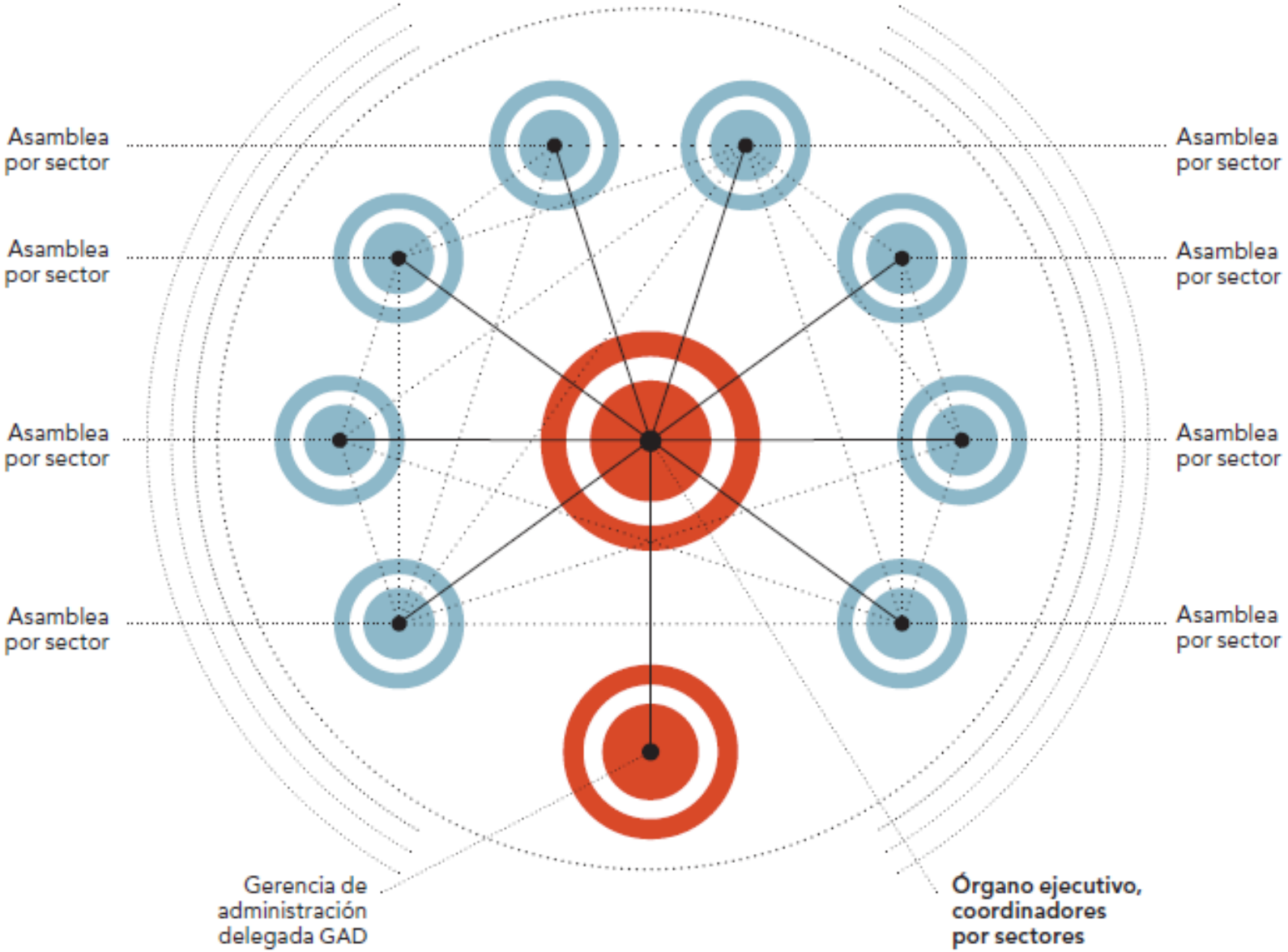
Pequeñas obras recurrentes:
Atendidas a través de las **Oficinas Locales de Asistencia Técnica (OLAT).**

El inicio de las operaciones de asistencia técnica en las OLAT se realiza desde la elaboración progresiva del catastro de la zona, hasta apoyar los procesos de remodelaciones, ampliaciones o mejoras de las estructuras de los residentes. Y están constituidas por profesionales y técnicos, por personas de las comunidades y por estudiantes universitarios de los últimos años de las carreras técnicas y sociales.



Organización Comunitaria Autogestionaria

Las Organizaciones Comunitarias Autogestionarias (OCA): Deben ser validadas por la mayoría, inclusivas y respetuosas de la diversidad ideológica y política, garantizando una información transparente tanto ante la comunidad como ante los organismos estatales delegantes.



Eleccion de representantes de la Organización Comunitaria

UDU 1.4-Morenera-Pantanal, San Fernando de Apure.

La Administración Delegada de recursos públicos implica **d**elegar en las comunidades organizadas la administración de importantes recursos públicos no es práctica habitual en las instituciones gobernantes.

Requiere una actitud proactiva del Estado, legislación adecuada, documentos formalmente notariados y un sistema de registro y control administrativo de proyectos y obras que las comunidades, a las que se le delegan los recursos públicos, puedan manejar con eficacia.



Libro recientemente editado ***La Habilitación de Barrios. Principios, historia, metodología***, escrito por Federico Villanueva y Josefina Baldo.

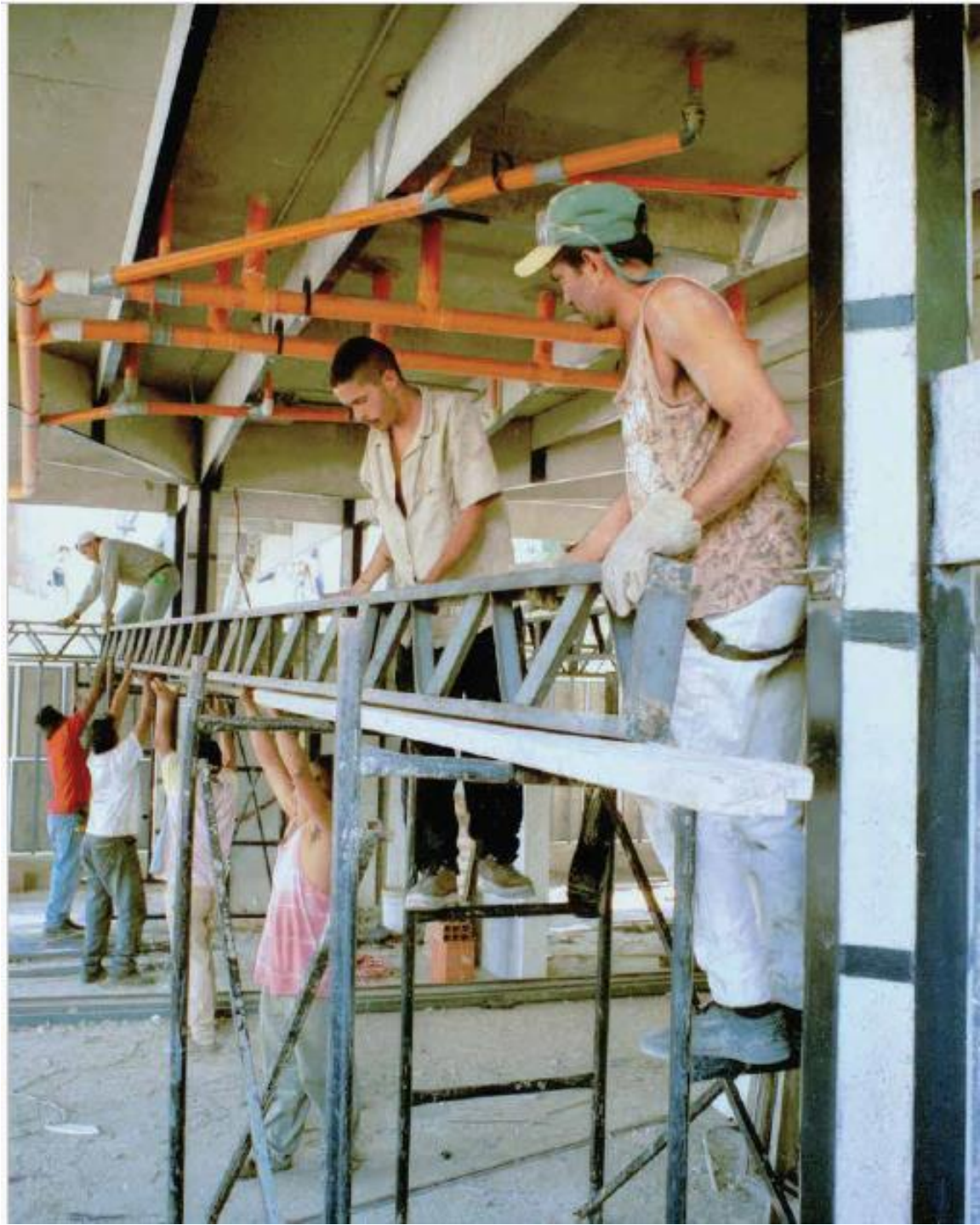
No es solo un compendio metodológico, sino un plan de acción para forjar una Venezuela con hábitat digno y justicia social.



Frente de Obra de San Miguel La Vega

La sociedad venezolana en su conjunto debe participar activamente en este plan de reconstrucción. Las dimensiones del reto rebasan la capacidad de cualquier actor aislado: solos no pueden ni el gobierno, ni el sector privado, ni la sociedad civil por separado.

No se trata solo de construir La Guaira. El **80% de la población venezolana** está asentada en zonas de alta sismicidad y riesgo hidráulico; hablamos, por tanto, de **reconstruir el país** desde un nuevo paradigma de ocupación espacial sostenible.



Comunidad montando estructura de su casa comunal.

La hoja de ruta de 15 años organiza la transición desde la emergencia hasta el gemelo digital

Plan operativo continuo dividido en cuatro etapas críticas con metas definidas

Prof. Enrique Larranaga

La hoja de ruta de 15 años organiza la transición desde la emergencia hasta el gemelo digital

Plan operativo continuo dividido en cuatro etapas críticas con metas definidas

ETAPA I (Meses 0 - 6)

Emergencia y Estabilización

- **Atención Humanitaria:** Refugios temporales, agua y atención médica.
- **Triaje Estructural:** Tarjeta Amarilla (refuerzo) o Roja (demolición crítica).
- **Remoción y Vías:** Despeje de corredores y reciclaje de concreto.
- **LIDAR/Drones:** Mapeo fotogramétrico para microzonificación.

ETAPA II (Meses 6 - 24)

Recuperación Temprana

- **Plan Maestro:** Aprobación definitiva por la Comisión de Reconstrucción.
- **Códigos COVENIN:** Nuevas normas de sismo-resistencia obligatorias.
- **Servicios Básicos:** Recuperación de redes hídricas, eléctricas y datos.
- **Fideicomiso de Tierras:** Inicio de Land Pool Trust en parcelas de riesgo.

ETAPA III (Años 2 - 5)

Reconstrucción Integral

- **Cinturón Verde:** Ejecución del parque lineal de mitigación costera.
- **Infraestructura:** Modernización de Puerto, Aeropuerto y drenajes.
- **Viviendas:** Entrega de desarrollos bioclimáticos seguros.
- **Hub Económico:** Activación de la Zona Franca y terminal intermodal.

ETAPA IV (Años 5 - 15)

Transformación Territorial

- **Consolidación Litoral:** Consolidar a La Guaira como Aerotrópolis Litoral.
- **Gemelos Digitales:** Uso de sistemas GIS + BIM para monitoreo dinámico.
- **Resiliencia Continua:** Auditorías de mantenimiento trienales de presas.

Hoja de Ruta de Implementación (0 a 60 Meses)

Proceso estructurado bajo principios de gestión adaptativa y revisión técnica trienal.

Fase I: Emergencia y Estabilización (Meses 0-6)

Triage estructural forense: Tarjeta Amarilla (1.785 estructuras) y Tarjeta Roja de demolición (1.885 estructuras, 24.4% del área). Vuelos de fotogrametría LIDAR.

Fase II: Recuperación y Planeamiento (Meses 6-24)

Redacción del Plan Maestro, imposición de nuevos códigos COVENIN sismo-resistentes, y activación del Fideicomiso de Tierras.

Fase III: Reconstrucción Integral (Años 2-5)

Ejecución del Cinturón Verde, modernización de Puerto/Aeropuerto, y entrega de viviendas bioclimáticas definitivas.

Fase IV: Transformación (Años 5-15)

Consolidación de la Aerotrópolis Litoral. Monitoreo continuo mediante Gemelos Digitales (GIS + BIM).

Mes 0 | Mes 6 | Mes 12 | Mes 24 | Año 2 | Año 3 | Año 4 | Año 5 | Año 10 | Año 15

Gemini Notebook

Un plan técnico de 82 semanas prioriza el diseño urbano en los corredores fluviales críticos

Metas temporales de ingeniería y diagnóstico para las cuencas de riesgo aluvional

Fase Técnica / Duración	Productos y Entregables Principales
Fase I: Recopilación (Duración: 8 semanas)	Reunión de planes históricos (Plan UNIMET 2000, Plan Vial UCV, Casco Histórico IPC, POU Vargas 2006, Gaceta Oficial #39.380).
Fase II: Diagnóstico (Duración: 16 semanas)	Análisis del lugar, estudios geofísicos, topográficos, mapa sísmico-geológico y delimitación de la zona de barrios.
Fase III: Propuesta (Duración: 16 semanas)	Plan General de Espacios Públicos, directrices de corredores ecológicos, densidades de uso seguro y normas de Habilitación de Barrios.
Fase IV: Proyectos (Duración: 32 semanas)	Diseños de detalle por sector urbano (Catia La Mar, Maiquetía, Macuto, Caraballeda, Carmen de Uria) y anteproyectos habitacionales.

CUENCAS PRIORITARIAS Diseño por Sectores

Proyectos prioritarios enfocados de forma obligatoria en la intervención de ríos y quebradas que históricamente amenazan el litoral.

✓ **Corredores Fluviales:** Quebrada Tacagua, Pariata, Río Piedra Azul, Río Osorio, Río Macuto, El Cojo, Camurí Chico, San Julián, Carmen de Uria, Naiguatá.

✓ **Polígonos de Detalle:** Planes específicos de detalle para Catia La Mar, Maiquetía, La Guaira, Macuto, Caraballeda, Camurí Grande, Carmen de Uria.

✓ **Habilitación de Barrios:** Se formulan anteproyectos integrales para rehabilitar físicamente las zonas de barrios autoproducidas, respetando su tejido social.

Ocho pasos prioritarios activan

La reconstrucción física de La Guaira como salto evolutivo y de modernidad para Venezuela

8 PASOS PRIORITARIOS

Agenda Inmediata

1. Formular e institucionalizar el **Plan Maestro de Reconstrucción.**
2. Culminar **Estudios de Microzonificación Sísmica y Geotécnica**.
3. Conformar la **Comisión Técnica y la Corporación de Desarrollo**.
4. Implementar la **Plataforma Digital de Transparencia y Datos Abiertos**.
5. Fortalecimiento institucional y tecnológico de **Alcaldía del Municipio Vargas**.
6. Consolidar el **Plan de Vivienda** Definitiva con participación de comunidades.
7. Desplegar **Incentivos fiscales** de Zona Franca y atraer inversión privada.
8. Firmar el **Gran Acuerdo Nacional e Internacional por la Reconstrucción**.



Comision de Desarrollo Urbano y Vivienda

cduv.civ@gmail.com